



Rakennusteollisuus

Uusi CPR - mikä muuttuu

2022 -> 2039

Kalastajatorppa
11.4.2024

Timo Pulkki

Rakennustuoteteollisuus RTT



Rakennustuoteasetuksen (CPR) uudistusprosessi

- komission **esitys** uudeksi asetukseksi annettiin **kevällä 2022**
- käsittely EU-parlamentissa (IMCO) + Eurooppa-neuvostossa
- parlamentin ja neuvoston **muutosesitykset kesällä 2023**
 - > kolmikantainen trilogi-prosessi 2023 loppuun mennessä
- **konsensus** hyväksytty neuvosto + parlamentti **helmikuu 2024**
- parlamentin käsittely ennen vaaleja (vaalit kesällä 2024)
 - > asetus voimaan 2024, osin siirtymäajoilla
- viimeisin tieto: hyväksyntä viivästyy seuraavalle parlamentille
 - > arvio lokakuu 2024 (voi siirtyä myös vuodelle 2025)

Nykyinen ja uusi rakennustuoteasetus CPR

Nykyinen

- aiempi direktiivi (CPD) ja nykyinen CPR ovat säännelleet vain sisämarkkinajärjestelmää eli millä menettelyillä tuotteiden ominaisuudet määritetään, varmennetaan ja ilmoitetaan
- eivät ole säännelleet vaatimusten asettamista tuotteiden ominaisuuksille
- substanssivaatimukset kansallisista säädöksistä + EU-tason horisontaalisista säädöksistä

Uusi

- käsittelee sinänsä vain sisämarkkinajärjestelmää, mutta sisään on leivottu tuotteiden ominaisuuksiin kohdistuvien vaatimusten asettaminen (*sustainability, safety*):

Two general objectives of CPR revision are to (1) achieve a well-functioning single market and to (2) contribute to the objectives of the green and digital transition

Problem 4: current CPR is unable to deliver on broader policy priorities, such as the green and digital transition, and product safety

This Regulation establishes harmonised rules for the making available on the market of construction products by establishing:

- rules on environmental, including climate, and safety performance of construction products*
- environmental, functional and safety product requirements for construction products.*



Basic requirements for construction works

*The following basic requirements for construction works shall be the basis for the preparation of **standardisation requests, harmonised technical specifications and European assessment documents.***

- structural integrity (vakaus)
- fire safety (paloturvallisuus)
- protection against adverse hygiene and health impacts (hygienia- ja terveysvaikutukset)
- safety and accessibility of construction works (turvallisuus ja esteettömyys)
- resistance to the passage of sound and acoustic properties (äänieristys ja akustiikka)
- energy efficiency and thermal performance (energiatehokkuus ja lämpökäyttäytyminen)
- emissions into the outdoor environment of construction works (emissiot ympäristöön)
- sustainable use of natural resources (luonnonmateriaalien kestävä käyttö)

Mikä ei muutu?

Sisämarkkinajärjestelmän perusrakenne.

- säätää edelleen sisämarkkinajärjestelmän rakenteesta ja toiminnan periaatteista
- sisämarkkinajärjestelmä eli nykyisen CPR:n sisältö pääosin entisen kaltaisena
- perusrakenne säilyy ennallaan:
 - perustuu pääosin pakollisiin tuotestandardeihin (hEN)
 - näitä täydentävät vapaaehtoiset EAD / ETAt
- nämä kattavat 'perinteiset' ominaisuudet (kantavuus, lämmöneristävyys, palonkesto jne.)
- AVCP-luokat muuttuvat AVSksi (*Assessment and verification systems*) mutta ovat sisällöltään pääosin nykyisen kaltaisia (uutena 3+)
- CE-merkintä tuotteessa + suoritustasoilmoitus DoP (mutta myös *Declaration of Conformity DoC*)
- poikkeamat CE-pakosta koskien yksittäistuotteita ja perinnerakenteita

Mikä uudessa asetuksessa säilyy nykyisestä?

Eri tahojen roolit, vastuut ja valtuudet säilyvät pääosin ennallaan:

- standardoinnin / CENin rooli
- alan toimijoiden osallistumismahdollisuudet standardoinnin kautta
- EOTAn rooli
- alan yritysten mahdollisuus hankkia ETA-CE –merkintä
- ilmoitettujen laitosten / kolmannen osapuolen varmentamisen rooli
- markkina- ja valvonnan rooli
- kaupallisten toimijoiden vastuut ja velvoitteet (*importer, distributor*)

Mikä muuttuu, vertailu nykytilaan

This Regulation establishes harmonised rules for the placing and making available on the market of construction products by establishing:

- *(a) harmonised rules on the environmental and safety performance products in relation to their essential characteristics, including life cycle assessment;*
- *(b) environmental, functional and safety product requirements for construction products.*

This Regulation also establishes:

- *(a) rights and obligations for economic operators dealing with construction products;*
- *(b) obligations for other actors providing services linked to the manufacturing and commercialisation of construction products.*

Mikä on uutta / muuttuu nykyisestä?

1. sääntelee tuotteiden **ympäristövaikutuksiin ja turvallisuuteen** liittyvien vaatimusten asettamista
2. tuotteiden ominaisuuksien lisäksi **asentaminen, ylläpito, korjaaminen**
minimum recycled content, durability, designed to be easily repaired, refurbished and upgraded, instructions for use and information on how to repair
3. kattaa tuotteiden **uudelleenkäytön** (*used products*)
4. **vapaaehtoiset tuotestandardit** -> koskien tuotteiden käyttöturvallisuutta, käyttöikää ja kunnossapitoa, asiakkaalle toimitettavaa informaatiota
5. DoP:n lisäksi laaditaan myös **DoC** (*Declaration of Conformity*) käytännössä nämä yhdessä
6. digitalisaatio: ***digital product passport + database***

Muutokset realisoituvat tuoteryhmäkohtaisesti standardoinnin kautta
(kts. CPR acquis)



Mikä muuttuu?

- mandaatit -> *standardization request* SRt (acquis-prosessi art.3a)
- komissiolle mahdollisuus laatia / laadituttaa omin toimin hTS (jos CEN ei laadi standardia)
- **Huom!** muodoltaan kuin kansallisesti: *laki -> valtuus asetuksille*
tässä: asetus -> valtuus delegoiduille säädöksille = paljon valtaa komissiolle, säätää myös osasta tuotteiden *ominaisuuksille* asetettavia vaatimuksia
- näitä voivat olla ympäristöön vaikuttavat ominaisuudet, tuoteturvallisuuteen vaikuttavat ominaisuudet, tuotteen elinkaariominaisuudet
- vapaaehtoiset, mutta velvoittavat tuotestandardit
- kattaa myös tuotteiden uudelleenkäytön, tämäkin standardoinnin kautta
- digitalisaatio: sääntelee myös tuotetiedon hallinnasta *digital product passport* (ecodesign-säädöksen kanssa linjattuna) + kaikki tuotteet kattava *database*
- *green public procurement* (rajallisesti, julkisille rakennuttajille) & *penalties* (kansallisesti päätettävät)

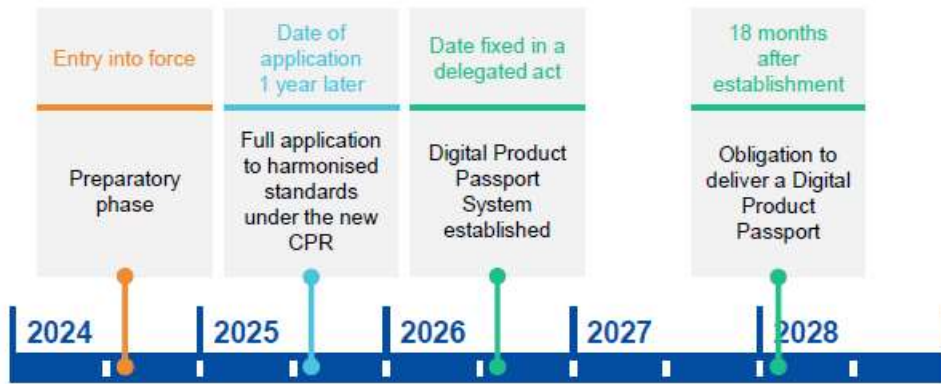
PREDETERMINED ENVIRONMENTAL ESSENTIAL CHARACTERISTICS

hENs and EADs shall cover the following characteristics related to the life cycle assessment of a product:

- (a) climate change effects – *total*;
- (aa) *climate change effects – fossil fuels*;
- (ab) *climate change effects – biogenic*;
- (ac) *climate change effects – land use and land use change*;
- (b) ozone depletion;
- (c) acidification potential;
- (d) eutrophication aquatic freshwater;
- (e) eutrophication aquatic marine;
- (f) eutrophication terrestrial;
- (g) photochemical ozone;
- (h) abiotic depletion – minerals, metals;
- (i) abiotic depletion – fossil fuels;
- (j) water use;
- (k) particulate matter;
- (l) ionizing radiation, human health;
- (m) eco-toxicity, freshwater;
- (n) human toxicity, cancer;
- (o) human toxicity, non-cancer;
- (p) land use related impacts.

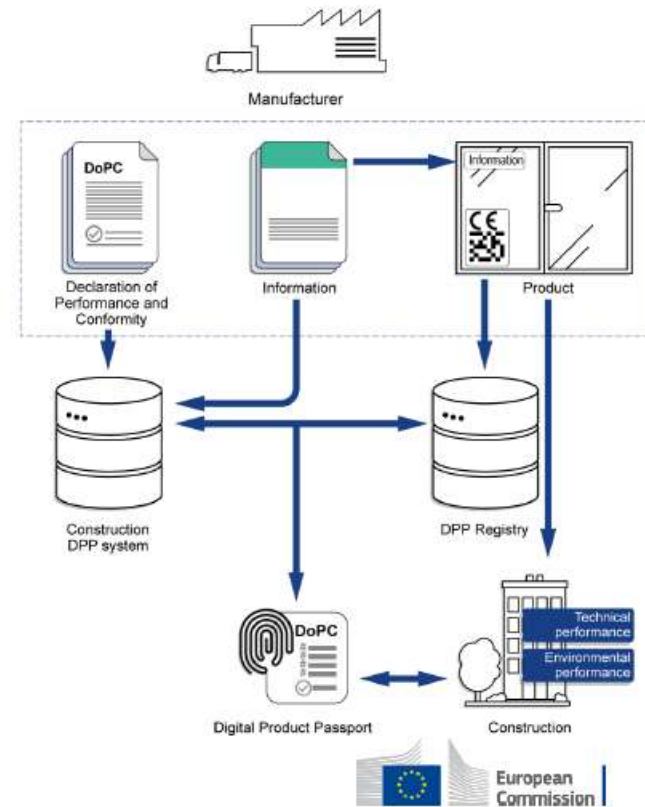
Harmonised technical specifications shall also cover to the extent possible the predetermined environmental essential characteristic of capability to temporarily bind carbon and of other carbon removals.

Digitalisation

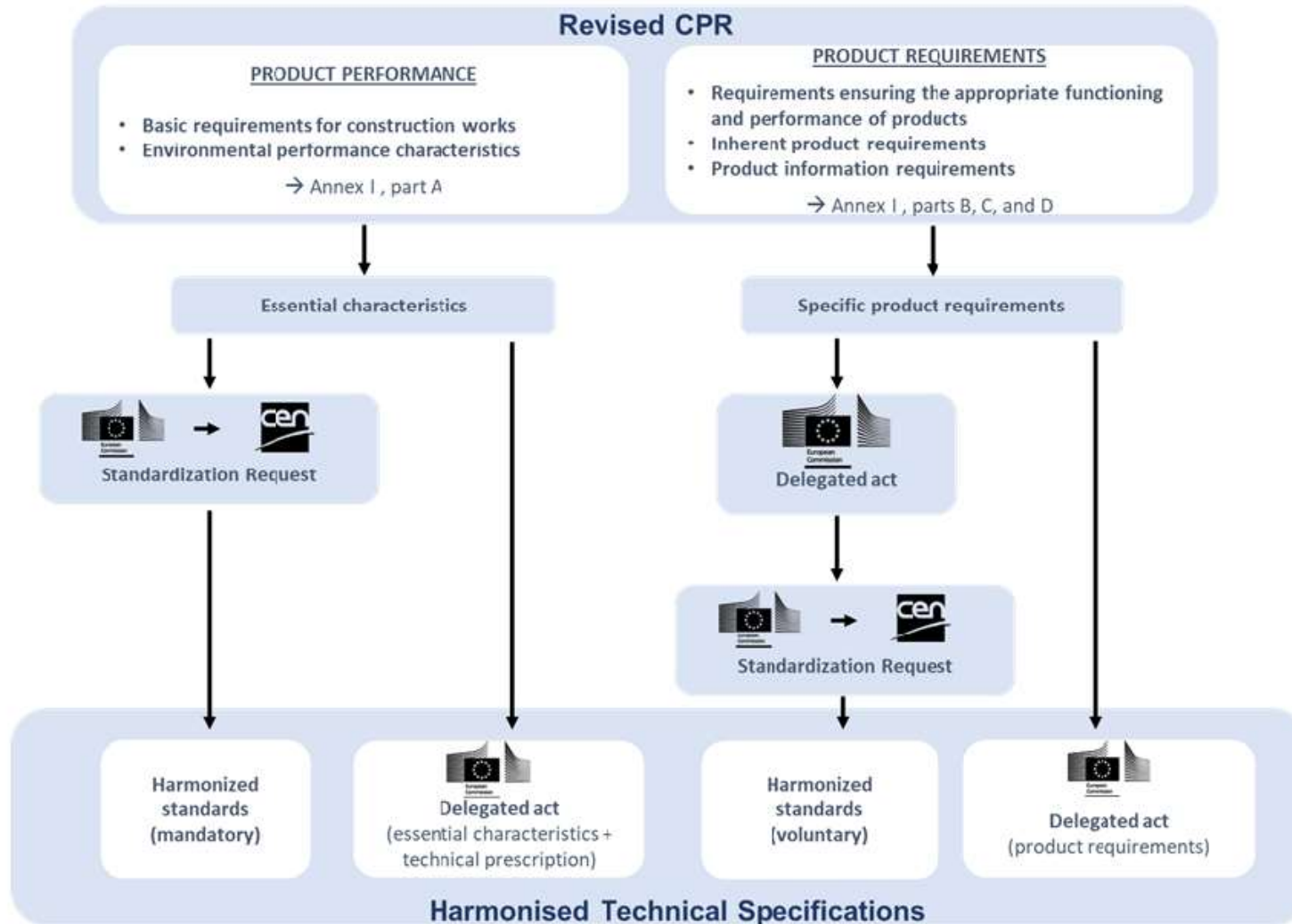


Information

based on open standards	structured
machine-readable	searchable
developed with an interoperable format	transferable through an open interoperable data exchange network without vendor lock-in



Kaksoisstandardijärjestelmä (kuvalähde CEN)



Kuinka asetusmuutos konkretisoituu

Jotta asetusta voidaan soveltaa, se edellyttää suurta määrää asetettavien vaatimusten täsmentämistä ja konkretisoimista käytännön tasolle.

Aikajänne tulee olemaan erittäin pitkä:

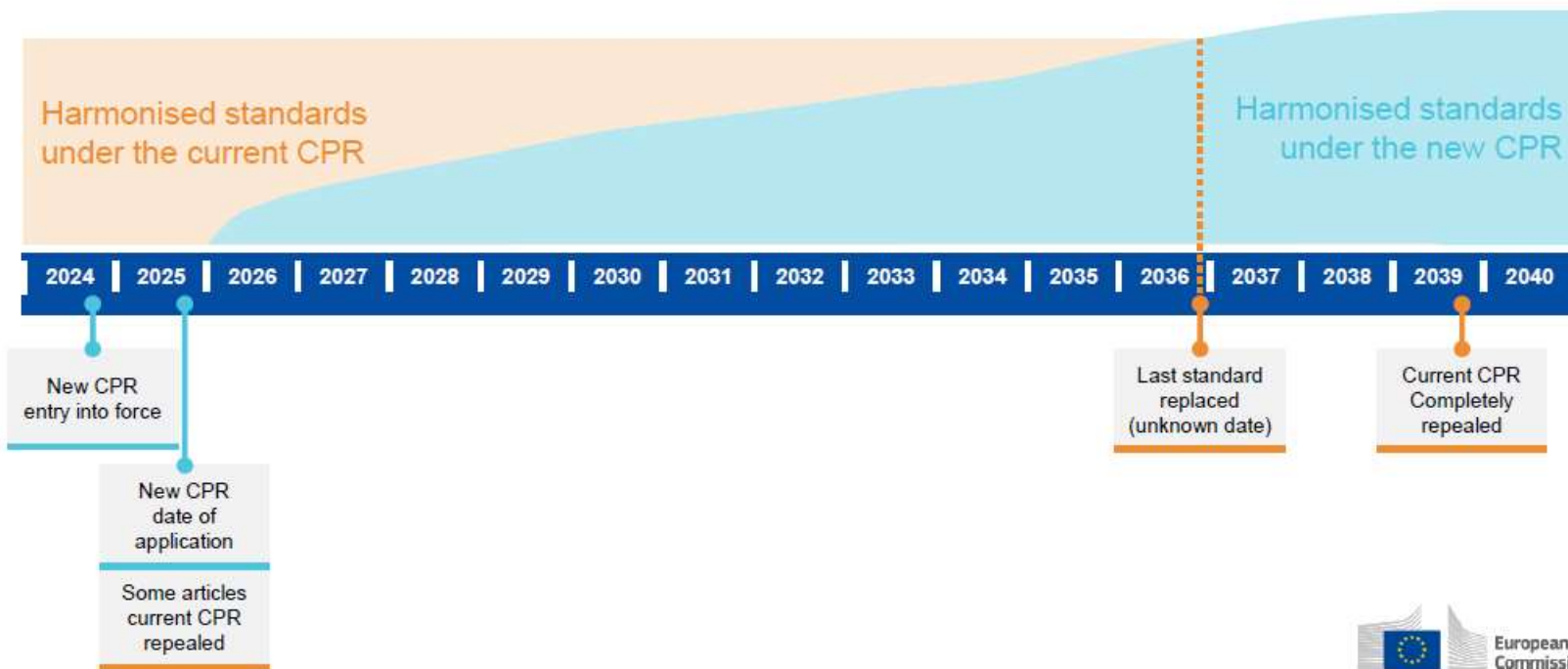
- 1) trilogi valmis 2023, parlamentin käsittely 2024 (?)
- 2) uusi asetus voimaan 2024 tai 2025 (+ siirtymäaika)
- 3) tarvittavat muut toimenpiteet vastaamaan uutta säädöstä (delegoidut säädökset, tekniset menettelyt, komission CPR *acquis* –hanke, standardointipyynnöt CENille) ajalla 2025-2030+
- 4) standardijärjestelmän päivittäminen uuden asetuksen mukaiseksi 2026-2039
- 5) siirtyminen uuteen järjestelmään tuotealueittain käytännössä 2028-2040+

uusi asetus jalkautuu käytäntöön pääosin 2030-2040 –luvuilla, komission esityksessä nykyinen asetus voimassa 1.1.2045 asti, nyt muutettu vuoteen 2039

-> nykyistä ja uutta järjestelmää sovelletaan siis rinnakkain 10-20 vuotta



CPR timeframe – harmonised standards



JOITAIN HUOMIOITA LISÄKSI

- pakollisten + vapaaehtoisten standardien noudattaminen
 - yhdistelmä pakollinen + vapaaehtoinen standardi -> Dop + DoC
 - molemmat kuitenkin velvoittavia
- standardointiin vaikuttaminen
 - ajallisen painopisteen muutos prosessissa ->
 - standardointipyyntöjen (*standardization request* SR) valmistelu ->
 - osa 'standardoinnista' jo komission CPR acquis -prosessissa
- kaikki muutokset tulevat pitkällä aikajänteellä -> eivät "tipahda niskaan"
- *database* (komission tilannekatsaus):
 - *establishment of a comprehensive European database, kept updated with data needs, does not seem possible without dedicated resources which are not available*
 - *general acceptance of non-centralised databases and datasets seems as the only short-term viable option*
- kysymys valmistajan vastuista koskien elinkaariominaisuuksia avoin

timo.pulkki@rakennusteollisuus.fi

